



AVIZ

referitor la proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către Statul Român prin Ministerul Sănătății

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către Statul Român prin Ministerul Sănătății, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.190 din 16.06.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D523 din 16.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare, potrivit Notei de fundamentare, stabilirea „regimului juridic de proprietate privată a statului asupra dozelor de vaccin, bunuri mobile consumptibile și perisabile”, precum și abilitarea „Ministerului Sănătății să încheie, în numele Statului Român, contracte cu alte state pentru revânzarea dozelor de vaccin achiziționate de România, având ca rezultat diminuarea proprietății private a statului”.

Totodată, potrivit instrumentului de prezentare și motivare, prin prezentul proiect „se statuează faptul că sumele rezultate din contractele de revânzare, încheiate de către Statul Român prin Ministerul Sănătății cu alte state, se fac venit la bugetul de stat la o poziție distinctă în cadrul

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

capitolului 39 "Venituri din valorificarea unor bunuri. Echivalentul în lei al sumelor în valută încasate de Ministerul Sănătății în conturi deschise la instituții de credit se virează în contul de venituri al bugetului de stat aferent poziției distincte prevăzute la alin.(1), codificat cu codul de identificare fiscală al Ministerului Sănătății, în termen de maxim două zile lucrătoare de la încasare".

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Referitor la terminologia folosită în cuprinsul proiectului, respectiv: „are obligația de a cumpăra toate dozele, asumate contractual, necesar stabilit de către Comisia Europeană conform tabelului de alocare aferent fiecărui stat”, „toate contractele semnate până în momentul de față conțin clauze de revânzare/donație”, „să poată fi redistribuite către alte state”, „reprezentanții Comisiei au stabilit un set de modele de contracte pentru Statele Membre care doresc să revândă sau să doneze dozele de vaccin către alte state”, „formatul contractului de revânzare”, având în vedere faptul că ne aflăm în imposibilitatea accesării documentelor invocate în Nota de fundamentare, menționăm că nu ne putem pronunța asupra corectitudinii limbajului utilizat.

Totodată, semnalăm că, în dreptul civil, nu există noțiunea de „contract de revânzare”, iar la art.1650 și următoarele din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, este reglementat **contractul de vânzare**.

Pe cale de consecință, este necesară revederea expresiei „contract de revânzare” în sensul corelării acesteia cu reglementările în vigoare.

3. La **paragraful întâi al preambulului**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative similare, propunem ca textul să fie reformulat, astfel:

„În contextul evoluției, la nivel internațional, a situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusul SARS-CoV-2, la data de 11 martie 2020, Organizația Mondială a Sănătății a declarat pandemia de COVID-19.”

La **paragraful al doilea**, pentru corectitudine, este necesară inserarea expresiei „de COVID-19” după expresia „consecințele pandemiei”.

La **paragraful al treilea**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „în considerarea faptului că dreptul la ocrotirea sănătății este garantat iar statul în calitate sa este obligat să ia

măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice, Statul român prin Ministerul Sănătății a încheiat” cu sintagma „În considerarea faptului că **statul este garant al dreptului la ocrotirea sănătății publice și trebuie să ia măsuri pentru asigurarea acestui drept, acesta a abilitat Ministerul Sănătății să încheie**”.

Totodată, pentru o exprimare corectă, denumirea instituției invocate în text trebuie redată sub forma „Comisia Europeană”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **paragraful al șaselea**, cu referire la termenul „Comisiei”.

La **paragraful al patrulea**, pentru rațiuni de ordin gramatical, recomandăm eliminarea termenului „contractual”.

La **al cincilea paragraf**, menționăm că formularea „atunci când disponibilitatea vaccinurilor și necesarul pentru vaccinare devin mai previzibile” este lipsită de claritate și precizie, fiind necesară revederea și reformularea acesteia.

La **paragraful al șaselea**, este necesară redarea fără majuscule a expresiei „Statele Membre”.

4. La formula introductivă, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesară inserarea termenului „**republicată**” după expresia „Constituția României”.

5. La art.1, semnalăm că exercitarea dreptului de proprietate privată a statului este reglementată la titlul II din partea a V-a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, iar la **art.363** din același act normativ sunt stabilite **reguli speciale privind procedura de vânzare a bunurilor din domeniul privat al statului**.

Potrivit acestor prevederi, vânzarea bunurilor din domeniul privat al statului se face prin **licitație publică**, organizată în condițiile prevăzute la art.334-346 din actul normativ menționat, fiind necesară și stabilirea unei **garanții** între 3 și 10% din prețul contractului de vânzare, fără TVA.

În considerarea acestor observații, este necesară corelarea dispozițiilor preconizate prin prezentul proiect cu cele aplicabile în dreptul comun.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm reformularea art.1 astfel:

„Art.1. – Dozele de vaccin împotriva COVID-19 achiziționate de către statul român fac parte din domeniul privat al statului și le sunt aplicabile prevederile art.363 din Ordonanța de

urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale prezentei ordonanțe de urgență.”

6. Referitor la art.2, menționăm că, în actuala formulare, textul nu este suficient de clar.


Astfel, pentru respectarea prevederilor art.48 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm ca acest articol să fie structurat în două alineate, cu următoarea formulare:

„Art.2.- (1) Se abilitează Ministerul Sănătății să încheie, în numele statului român, contracte de vânzare a dozelor de vaccin rămase neutilizate, cu alte state.

(2) Contractele de vânzare prevăzute la alin.(1) trebuie să respecte termenii, formatul și condițiile, inclusiv prețul care nu poate fi mai mic decât cel la care s-a convenit cumpărarea dozelor de vaccin, din acordurile încheiate cu producătorii de vaccinuri împotriva COVID-19 și Comisia Europeană.”

7. La art.3 alin.(1), pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca sintagma „contractele încheiate conform prevederilor art.2” să fie redată sub forma „contractele de vânzare prevăzute la art.2”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.449/16.06.2021